



TØNSBERG
KOMMUNE



STATUSMELDING 2024

Beredskapsarbeidet

Tønsberg kommune

Innhold

Kommunedirektørens beredskap	3
Beredskapsressurser	4
Prinsipper i beredskapsarbeidet	4
Hendelser i 2024	4
Aktivitet i 2024	5
Interne samarbeids- og møteforum	6
Samarbeid med andre kommuner og fagmiljøer	6
Fokusområder i 2025	7

Kommunedirektørens beredskap

Beredskap betyr i utgangspunktet «å være beredt», altså å være forberedt på en situasjon. Det brukes spesielt om å være forberedt på å møte kritiske situasjoner; å håndtere og redusere skadevirkninger av uønskede hendelser som kan føre til skade på eller tap av verdier eller personskade/dødsfall. Beredskap omfatter tekniske, operasjonelle og organisatoriske tiltak som planlegges iverksatt ved en hendelse, for å beskytte personell, materiell og verdier.

Sivilbeskyttelseslovens kapittel V (§§ 14 og 15) gir hjemmel til den kommunale beredskapsplikten, § 14 om risiko- og sårbarhetsanalyse hvor *kommunen plikter å kartlegge hvilke uønskede hendelser som kan inntreffe i kommunen, vurdere sannsynligheten for at disse hendelsene inntreffer og hvordan de i så fall kan påvirke kommunen. Risiko- og sårbarhetsanalysen skal legges til grunn for kommunens arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap, inkludert arbeid med planverket. Videre sier §15 at med utgangspunkt i risiko- og sårbarhetsanalysen skal kommunen utarbeide en beredskapsplan. Beredskapsplanen skal inneholde en oversikt over hvilke tiltak kommunen har forberedt for å håndtere uønskede hendelser.*

Forskrift om kommunal beredskapsplikt setter rammene for arbeidet i kommunen med beredskap hvor forskriften *skal sikre at kommunen ivaretar befolkningens sikkerhet og trygghet*. Forskriften angir samtidig krav om helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse, systematisk beredskapsarbeid og beredskapsplaner. Det skal etterstrebese samarbeid med andre kommuner der det er hensiktsmessig, og planene skal jevnlig oppdateres og revideres. Basert på planene skal det jevnlig gjennomføres øvelser og opplæring, samtidig som man skal evaluere og gjennomføre nødvendige endringer i risiko- og sårbarhetsanalysen og beredskapsplanene.

Tønsberg kommune har laget en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse) og beredskapsplan for kommunen, en operativ del som er unntatt offentlighet (off.lov §§ 21, 24, 3. ledd) og en administrativ del. De administrative delene ble godkjent i kommunestyret 4. september 2024, sak 116/24 og 117/24, og gjelder for perioden 2024-2028. Både helhetlig ROS-analyse og beredskapsplanene skal revideres høsten 2025.

Det er også sammen med kommunedirektørens ledergruppe laget en *Plan for oppfølging av samfunnssikkerhet og beredskapsarbeidet i Tønsberg kommune 2024-2025* som danner grunnlaget for prioriteringene i arbeidet med beredskap.

Gjennom ROS-analysene og beredskapsplanene ivaretar kommunedirektøren lovkravene og sikrer at Tønsberg kommune ivaretar befolkningens sikkerhet og trygghet.

Beredskapsressurser

Til å bistå lederne med beredskapskompetanse har Tønsberg kommune til sammen ett årsverk:

- Beredskapssjef Jan Eide, 60% stilling
- Beredskapskoordinator Anita Auensen, 40% ressurs

Prinsipper i beredskapsarbeidet

Beredskapsarbeidet i Tønsberg styres etter disse prinsippene:

Ansvarsprinsippet

Den myndighet eller organisasjon som har det daglige ansvaret for et område, har også ansvaret for beredskapsforberedelser og utøvende tjeneste ved kriser og katastrofer. Dette bidrar til å sikre kompetanse- og erfaringseffektivitet samt avklart myndighetsutøvelse.

Likhetsprinsippet

Organisasjonen under en krise skal være mest mulig lik den som er til daglige. Dette gjør krise organisasjonen er kjent med de funksjoner og tjenester som er involvert.

Nærhetsprinsippet

En krise skal håndteres på et lavest mulig nivå i organisasjonen. Handlingskompetanse og myndighet nærmest hendelsen vil øke muligheten til å respondere raskt og derved redusere en eskalering og ytterligere uønskede konsekvenser.

Samvirkeprinsippet

Berørt myndighet eller organisasjon har selvstendig ansvar for å sikre et best mulig samvirke med andre aktører i arbeidet med forebygging, beredskap og krisehåndtering. Prinsippet fordrer en tydelighet på hvilket ansvar og ressurser kommunen har i en krise, og tilsvarende for andre eksterne aktører.

Hendelser i 2024

1. januar, stort snøfall etterfulgt av ekstrem kulde

Kommunen satte kriseledelse ved det store snøfallet som startet natt til 1. januar. Det kom rundt 70 cm snø i løpet av kort tid, etterfulgt av ekstrem kulde. Det ble store utfordringer med brøyting og fremkommelighet for hjemmetjenesten. Nødutganger ble blokkert, og måtte måkes fram før byggene kunne brukes. Beredskapsplanverket fungerte og hendelsen fikk ingen store konsekvenser.

20. februar, varsel om stor fare for underkjølt regn

Etter en periode med stort snøfall og ekstrem kulde, ble det varslet væromslag med stor fare for underkjølt regn. Det lå fortsatt store snømengder i landskapet og veier. Regn og mildvær vil da kunne føre til overvann og ekstremt glatte veier. Det ble tidlig klart at all skolekjøring og øvrig kollektiv trafikk ble innstilt, og hjemmetjenesten ville kunne få store utfordringer med fremkommelighet. Alt tilgjengelig mannskap på teknisk var ute og strødde. Hendelsen ikke ble så alvorlig som først antatt.

31. oktober, passering av militært amerikansk hangarskip Harry S. Truman

Harry S. Truman er et reaktordrevet amerikansk hangarskip som besøkte Oslofjorden, med en liten støttestyrke. Det passerte Tønsberg den 31. oktober på vei inn til Oslo, og passerte på vei ut etter noen dager. Det oppsto ingen hendelser, men vi fulgte situasjonen nøye. Beredskapskoordinator deltok daglig på teams-møter med alle berørte parter, både før, underveis og rett etter besøket.

13. november, bortfall av nødnumrene

Den 13. november kl. 1025 fikk Telenor tekniske problemer som medførte bortfall av nødnumrene, helt bortfall i en kort periode og delvis fram til kl. 1530. Kommunen tok i bruk nødnett og hadde kontakt med Statsforvalteren og nødetater via nødnett. Det oppsto ingen konsekvenser for tjenesteområdene.

Aktivitet i 2024

- Beredskapsvakt
Kommunedirektøren startet opp med døgnbemannet beredskapsvakt. Vaktordningen sikrer at nødetater, egne tjenester og innbyggerne til enhver tid har mulighet til å nå kommunens ledelse.
- Gjennomførte øvelser
 - Månedlige øvelse nødnett for kommunedirektørens ledergruppe.
 - Øvelse alvorlig hendelse i Kultur og samfunnsutvikling.
 - Kode rød (alvorlig hendelse) ved Læringssenteret, bruk av RAYVN som varslingsverktøy.
 - Skrivebordsøvelse i alle beredskapsutvalg/kommunalsjefområder;
Bortfall av elektrisk kommunikasjon (ekom) og strøm i 7 dager.
- Kommunikasjon ved bortfall av mobilnett
Kommunens kriseledelse har fått nødnettradioer for å sikre kommunikasjon ved bortfall av mobilnettet. I tillegg har kommunen anskaffet nødnettradioer og gjennomført opplæring for hjemmetjenestene, sykehjem og helsehusene.
- Særskilt tiltakskort for hendelser med Kanalbrua
Tønsberg og Færder kommune har utarbeidet et eget tiltakskort sammen med Vestfold fylkeskommune, som eier av en hendelse med Kanalbrua.

- Egenberedskapsgruppe med Statsforvalteren
Beredskapssjef har på anmodning fra Statsforvalteren etablert en arbeidsgruppe som skal utarbeide forslag til aktiviteter som kan gjennomføres for å øke bevisstheten rundt egenberedskap.
- Alle virksomheter har laget sin egen ROS-analyse og beredskapsplan.
- Uke 44, DSBs nasjonale kampanje om egenberedskap
Deltagelse på Sivilforsvarets beredskapsøvelse og stand på torget.
- Implementert RAYVN
Digitalt verktøy for beredskap og håndtering av kritiske hendelser er tatt i bruk.
- Rapport *Beredskap i det grønne skiftet*
Tønsberg kommune fikk tildelt Klimasatsmidler for å undersøke beredskap i rammen av det grønne skiftet og grønnere beredskapsløsninger.
Hjemmetjenestens elektriske biler ble brukt som eksempel i rapporten.

Interne samarbeids- og møteforum

Tønsberg kommune sitt beredskapsråd

Beredskapsrådet er kommunens samarbeidsorgan mellom kommunen, statlige myndigheter og andre i beredskapsspørsmål. Det er et forum for gjensidig informasjonsutveksling om beredskapsmessig status i Tønsberg og ledes av kommunedirektøren. Rådet har hatt to møter i 2024.

Beredskapsutvalg

Alle kommunalsjefområder har hatt to beredskapsutvalg med alle sine virksomhetsledere, sammen med beredskapsressursene. Utvalget skal sette fokus på økt kunnskap om beredskap, gjensidig læring og erfaringsutveksling. Fagtema for høstens beredskapsutvalg var egenberedskap og skrivebordsøvelsen *Bortfall av elektrisk kommunikasjon (ekom) og strøm i 7 dager*. Med bakgrunn i funn fra øvelsen er tiltakskortene for bortfall av strøm og ekom planlagt revidert.

Kommunedirektørens ledergruppe

Jevnlig deltagelse på ledermøter for beslutninger av videre arbeid, informasjon og opplæring.

Samarbeid med andre kommuner og fagmiljøer

Beredskapsnettverket i Vestfold

Beredskapskoordinatorene i kommunene i Vestfold har et faglig nettverk der også beredskapsleder ved Sykehuset i Vestfold, sikkerhet og beredskapskoordinator ved Vestfold fylkeskommune og representanter fra beredskapsavdelingen hos

Statsforvalteren i Vestfold og Telemark deltar. Nettverket hadde i fjor flere teamsmøter, og en fagdag med temaet *Nå er det alvor!*

Nettverk for Statsforvalteren i Vestfold og Telemark sine kommuner

Statsforvalteren har kvartalsvise møter for beredskapsressursene i alle kommunene.

Nettverksgruppe for personvern, informasjonssikkerhet og beredskap

Jarlsberg IKT og eierkommunene Færder, Tønsberg og Holmestrand har jevnlig møter for samarbeid om personvern/GDPR, informasjonssikkerhet og beredskap.

Interkommunalt utvalg mot akutt forurensning i Vestfold, IUA Vestfold

Kommunen er en del av oppgavefelleskapet IUA Vestfold, hvor det er ett årlig møte om miljørisiko og beredskap.

Brannsikring av tett trehus bebyggelse

I samarbeid med fylkeskommunen arrangeres det ett årlig møte for erfaringsutveksling med nabokommunene Horten og Holmestrand som også har områder med tett trehusbebyggelse.

Samarbeid med Færder kommune

Månedlige samarbeidsmøter med Færder kommune om beredskapen i vårt område.

Jevnlige møter med andre fagmiljøer

Det gjennomføres jevnlig møter med samhandlingspartnere som Vestfold Interkommunale Brannvesen, Sykehuset i Vestfold, Sivilforsvaret og Heimevernet.

Fokusområder i 2025

- Gjennomføre revisjon av alle beredskapsplaner og ROS-analyser for alle virksomheter, samt helhetlig ROS-analyse og overordnet beredskapsplan
- Følge opp tiltaksplan fra helhetlig ROS
- Etablere årshjul for beredskapsarbeidet
- Gjennomføre storøvelse 12. juni i samarbeid med Bane Nor, Sykehuset i Vestfold og andre kommuner. Det skal øves på brann i tog og traumepasienter inn til sykehuset. Vår helsetjeneste vil øve på parallellforskyvning av pasienter.
- Fortsette med jevnlig beredskapsråd og beredskapsutvalg
- Oppdatere beredskapsinformasjonen på kommunens hjemmesider, og gi informasjon til innbyggerne
- Fortsette å ha søkelys på egenberedskap og beredskapsvenn
- Bygge opp RAYVN, krisehåndteringsverktøyet
- Oppdatere hendelse 32 Sikkerhetspolitisk krise og trussel om krigshandlinger
- Videre opplæring fra DSB av kriseledelsen